



# OBEC MARKUŠOVCE

## OBECNÝ ÚRAD, Michalská 51, MARKUŠOVCE

Ing. Františka Šteinerová, hlavný kontrolór obce

### SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

Na základe schváleného plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2011 zo dňa 4.8.2011 a v súlade so zákonom č. 10/1996 o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov bola vykonaná kontrola zriaďovacej listiny ZŠ s MŠ Markušovce a povinností spojených so správou majetku Obce Markušovce. Výstupom danej kontroly bol protokol o výsledku kontroly z dôvodu výkonu kontroly preneseného výkonu štátnej správy a nevykonávania finančnej kontroly.

**Kontrolný orgán:** Hlavný kontrolór Obce Markušovce

**Kontrolu vykonal:** Ing. Šteinerová Františka

**Kontrolovaný subjekt:** Obec Markušovce

**Predmet kontroly:** Kontrola zriaďovacej listiny ZŠ s MŠ Markušovce a povinností spojených so správou majetku obce.

**Účelom kontroly:** Overiť zákonnosť, hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť pri hospodárení s verejnými prostriedkami a dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov so zameraním na plnenie povinností pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami Obce Markušovce na základe doručených informácií, poznatkov a odporúčaní od zainteresovaných orgánov, poslancov a občanov.

**Kontrolované obdobie:** od zriadenia ZŠ s MŠ Markušovce po 30.09. 2011

**Miesto vykonania kontroly:** Obecný úrad Markušovce

**Čas vykonania kontroly:** 3. 10. 2011 – 7. 11. 2011

**Doklady predložené na kontrolu:**

1. Kópia zriaďovacej listiny ZŠ s MŠ Markušovce
2. Kópia dodatku k zriaďovacej listine ZŠ s MŠ Markušovce z 1. 10. 2008
3. Originál zmluvy o prevode do správy z 26. 5. 2011 vrátane príloh č.1,2 týkajúci sa majetku z projektu druhej šance a majetku nadobudnutého v rámci rekonštrukcie ZŠ s MŠ
4. Originál zmluvy o prevode do správy z 26. 5. 2011 týkajúci sa prístroja na úpravu vody

5. Zoznam evidovaného majetku v správe

6. Zoznam evidovaného drobného majetku v správe

Ku kontrole boli ďalej použité:

- kópia delimitačného protokolu o odovzdaní a prevzatí kompetencií v súlade so zákonom NR SR č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a VÚC z 31. 7. 2002 poskytnutá riaditeľom ZŠ s MŠ Markušovce
- kópia protokolu o odovzdaní majetku obce Markušovce do správy ZŠ Markušovce z 27. 12. 2002 /predmet odovzdania Základná škola/ poskytnutá riaditeľom ZŠ s MŠ Markušovce
- kópia protokolu o odovzdaní majetku obce Markušovce do správy ZŠ Markušovce z 27. 12. 2002 /predmet odovzdania Materská škola poskytnutá riaditeľom ZŠ s MŠ Markušovce
- kópia dodatku č.1 z 1. júla 2002 k zriaďovacej listine Základnej školy v Markušovciach zo dňa 6.6.2002 číslo 013750-001, vydanej Okresným úradom v Spišskej Novej Vsi poskytnutá riaditeľom ZŠ s MŠ Markušovce
- kópia dodatku č.1 z 1. júla 2002 k zriaďovacej listine Školskej jedálne ZŠ v Markušovciach zo dňa 1. 3. 2001 číslo 01675-01, vydanej Okresným úradom v Spišskej Novej Vsi poskytnutá riaditeľom ZŠ s MŠ Markušovce
- kópia rozhodnutia Ministerstva školstva SR z 11. 6. 2003 o zaradení Základnej školy s materskou školou, Školská 16, Markušovce do siete škôl a školských zariadení Ministerstva školstva SR s účinnosťou od 01. 07. 2003 poskytnutá riaditeľom ZŠ s MŠ Markušovce
- zákon č. 596/2003 z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- zákon o majetku obcí č. 138/1991 zb. v znení neskorších predpisov
- zákon č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a VÚC
- Zákon o účtovníctve č.431/2002 v znení neskorších predpisov
- Opatrenie MF SR z 8. augusta 2007, ktorým sa ustanovujú postupy účtovania pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC v znení neskorších predpisov
- Zásady hospodárenia s majetkom Obce Markušovce zo 16. 12. 2004
- Kópia protokolu o odovzdaní majetku obce Markušovce do správy ZŠ s MŠ Markušovce z 13. 12. 2005

**Kontrolou bolo zistené:**

### **1. Zriaďovacia listina ZŠ s MŠ Markušovce**

Obec Markušovce prevzala Základnú školu, Školská 16, Markušovce od Okresného úradu Spišská Nová Ves dňa 31. 7. 2002 **delimitačným protokolom o odovzdaní a prevzatí kompetencií v súlade so zákon NR SR č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a VÚC**. Súčasťou delimitačného protokolu bola zriaďovacia listina, rozpočet, majetok štátu v správe organizácie ku dňu delimitácie a to:

- hmotný investičný majetok v sume 191.153,- Sk
- drobný hmotný majetok v celkovej hodnote 1.943.287,83 Sk
- pohľadávky k 30.6. 2002 v celkovej hodnote 15.408,- Sk
- a zamestnancov podľa zoznamu uvedených v prílohe č.16, vrátane osobných spisov.

Delimitačný protokol a pôvodnú zriaďovaciu listinu Obec Markušovce nemá, v ZŠ s MŠ sa nachádzala len kópia delimitačného protokolu a dodatku č. 1 k zriaďovacej listine Základnej školy v Markušovciach zo dňa 6.6.2002, číslo 013750-001, vydanéj Okresným úradom v Spišskej Novej Vsi k 1.7.2002 a kópia dodatku č. 1 k zriaďovacej listine Školskej jedálne ZŠ v Markušovciach zo dňa 1.3. 2001, číslo 01675-01, vydanéj Okresným úradom v Spišskej Novej vsi 1. 7. 2002, teda 30 dní skôr, ako bol podpísaný delimitačný protokol.

Na základe kópie protokolu o odovzdaní majetku obce Markušovce do správy ZŠ Markušovce poskytnutej ZŠ s MŠ Markušovce zo dňa 27.12.2002 Obec Markušovce odovzdala k uvedenému dátumu Základnej škole Markušovce:

- nehnuteľný hmotný investičný majetok v celkovej hodnote 9.879.871,30 Sk:

z toho: budova ZŠ Markušovce, Školská 16 mala hodnotu 8.203.588,00 Sk

    budova MŠ Markušovce, Školská 18 mala hodnotu 1.655.843,30 Sk

    pozemok KN č. 1759, zast. Pl. 292 m<sup>2</sup> v hodnote 20.440,- Sk

- hnuťný majetok – hmotný investičný v celkovej hodnote 191.153,00 Sk podľa prílohy č.3

- drobný hmotný majetok v celkovej hodnote 1.943.287,83 Sk

- pohľadávky k 30.6.2002 v sume 15.408,00 Sk

a drobný hmotný majetok v materskej škole v celkovej hodnote 345.617,91 Sk.

K 1. júlu 2003 došlo k zlúčeniu Základnej školy s materskou školou Markušovce. K uvedenému dátumu Ministerstvo školstva SR zaradilo Základnú školu s materskou školou Školská 16 Markušovce na základe rozhodnutia číslo 3278/ZM/2003-091 do siete škôl a školských zariadení MŠ SR. Z toho dôvodu Obec Markušovce vystavila k 1. júlu 2003 novú zriaďovaciu listinu podľa § 5 zákona NR SR č. 542/1990 Zb., § 21 zákona NR SR č. 303/1995 Z.z., § 13 zákona NR SR č. 222/1996 Z.z a § 5 zákona č. 29/1984 Zb. /školský zákon/. Na základe vyjadrenia zamestnankyne obce, Obec Markušovce **nemá k dispozícii originál zriaďovacej listiny Základnej školy s materskou školou Markušovce, len kópiu a jej dodatok z 1. októbra 2008 získaný zo Základnej školy s materskou školou Markušovce. Originál zriaďovacej listiny sa nenachádzal pri odovzdávaní agendy na sekretariáte obecného úradu, ani nebol odovzdaný pri jej vyhotovení na založenie zamestnankyni zodpovednej za evidenciu iných dokumentov či archiváciu.**

S účinnosťou k 1. 1. 2004 bol zákon č. 542/1990 Zb. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve zrušený. Od 1. 1. 2004 platí nový zákon a to č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Náležitosti zriaďovacej listiny školy, školského zariadenia upravujú ustanovenia § 22. **V zmysle tohto zákona zriaďovaciu listinu školy, školského zariadenia vydáva zriaďovateľ , t.j. v našom prípade obec, po zaradení školy alebo školského zariadenia do siete.**

V roku 2005 bola novým protokol o odovzdaní majetku obce do správy ZŠ s MŠ Markušovce odovzdaná zvyšná časť pozemku /mimo pozemku pod budovou ZŠ s MŠ/, ktorý nebol súčasťou pôvodného protokolu pri odovzdávaní v roku 2002.

Predložená **kópia zriaďovacej listiny Základnej školy s materskou školou Markušovce** s dátumom zriadenia k 1. júlu 2003 a jej dodatku z 1. októbra 2008 **neobsahuje všetky povinné náležitosti v zmysle § 22, odst. 2** a to konkrétne:

- názov a adresu subjektu, ktorý je súčasťou školy /školská jedáleň, školský klub/
- výchovný jazyk alebo vyučovací jazyk
- vecné a finančné vymedzenie majetku, ktorý základná škola s materskou školou spravuje

- určenie času, na ktorý sa škola zriaďuje
- dátum a číslo rozhodnutia ministerstva o zaradení do siete.

Podľa zákona o výchove a vzdelávaní /školského zákona/ č. 245/2008 z.z., § 113 je školský klub detí považovaný za školsko-výchovné zariadenie, ktoré ma tiež mať zriaďovaciu listinu, ktorú vydáva zriaďovateľ po zaradení školského zariadenia do siete /§16, odst. 6 zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve/ s povinnými náležitosťami § 22, odst. 2 toho istého zákona. Školské zariadenie je právnickou osobou, ak tak určí zriaďovateľ. Školský klub ani školská jedáleň nemajú právnu subjektivitu a sú súčasťou právnickej osoby ZŠ s MŠ Markušovce. **Zo žiadneho predloženého dokladu nie je jasné, kto a kedy zriadil školský klub a kedy bol zaradený do siete.** Sieť je zoznam škôl, školských zariadení, stredísk praktického vyučovania a pracovísk praktického vyučovania, ktoré majú oprávnenie uskutočňovať výchovu a vzdelávanie. Spravuje ju ministerstvo školstva. O zaradení školského zariadenia rozhoduje na základe žiadosti, ktorú predkladá zriaďovateľ ministerstvu /§ 16 zákona č. 596/2003 Z.z./.

Na základe ústnej informácie od riaditeľa ZŠ s MŠ školský klub vznikol 1. 7. 2003, kedy došlo k zlúčeniu ZŠ s MŠ Markušovce. Keďže nemá právnu subjektivitu, samostatná zriaďovacia listina nie je potrebná. Údaje o školskom klube je potrebné doplniť dodatkom k zriaďovacej listine v súlade so zákonom č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe a školskej samospráve /§22, odst. 3 zákona č. /. Návrh dodatku bol obci zaslaný už skôr, keďže na nedostatky v zriaďovacej listine bol upozornený inou kontrolou.

## 2. Povinností obce spojené so správou majetku obce

Majetkové postavenie a hospodárenie obcí s ich majetkom upravuje zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov. Podľa § 6, odst. 1 obec hospodári so svojim majetkom samostatne alebo prostredníctvom správcu majetku obce, ktorým je rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zriadená podľa osobitného predpisu. Správa majetku obce podľa § 6, odst. 3 daného zákona je súhrn opatrení a povinností správcu k tej časti majetku, ktorú im obec zverila do správy alebo ktorú správca nadobudol vlastnou činnosťou. Správca je oprávnený a povinný majetok obce držať, užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, brať z neho úžitky a nakladať s ním v súlade s týmto zákonom a so zásadami hospodárenia s majetkom obce Markušovce platnými od 16. 12. 2004.

ZŠ s MŠ Markušovce je v zmysle zákona o majetku obcí a prijatých zásad hospodárenia s majetkom Obce Markušovce správcom majetku, ktorý jej bol zverený do správy na základe protokolu o odovzdaní majetku obce Markušovce do správy ZŠ Markušovce dňa 27. 12. 2002. **Tento majetok /po úprave na skutočný stav k 1. júlu 2003 podľa údajov v účtovníctve/ mal byť v zmysle § 6a, odst. 2 uvedený aj v zriaďovacej listine, čo nová zriaďovacia listina vystavená k 1. júlu 2003, kedy došlo k zlúčeniu ZŠ s MŠ Markušovce, neobsahuje.**

Správa majetku obce vzniká v zmysle § 6a, odst. 1 zákona o majetku obcí:

- a/ zverením majetku obce do správy správcu
- b/ prevodom správy majetku obce,
- c/ nadobudnutím majetku do vlastníctva obce vlastnou činnosťou správcu.

**Kontrolou bolo zistené, že Obec Markušovce nemá vo svojej evidencii majetku poznačený žiaden majetok, ktorý má v správe ZŠ s MŠ Markušovce zverený obcou do**

**roku 2010 .** Zo žiadneho interného predpisu /zásady hospodárenia s majetkom obce Markušovce, interná smernica pre vedenie účtovníctva/ nevyplýva, ako bude obec evidovať majetok, ktorý dala do správy svojej zriadenej alebo založenej organizácii. Taktiež zo žiadneho predpisu nevyplýva povinnosť rozpočtovej organizácie - ZŠ s MŠ hlásiť majetok, ktorý nadobudla svojou vlastnou činnosťou správcu, a termín, do kedy tak musí urobiť, či povinnosť hlásiť majetok, ktorý už nie je funkčný a ZŠ s MŠ ho navrhuje vyradiť zo svojej správy a tiež evidencie obce. V evidencii obce sa nenachádza ani nehnuteľný majetok, ktorý je majetkom obce a ZŠ s MŠ ho má v správe, t.j. budova ZŠ - vyradená z evidencie 27. 12. 2002, budova MŠ – vyradená z evidencie tiež 27. 12. 2002, čo nie je správne. **Podľa § 6, ods. 4, zákona o majetku obcí správca nemôže nadobúdať majetok do svojho vlastníctva.** Majetok, ktorý správca nadobúda, je vlastníctvom obce. Správca vykonáva právne úkony pri správe majetku obce v mene obce. V minulých rokoch bolo na pozemku, ktorý je v správe ZŠ s MŠ Markušovce, postavené multifunkčné ihrisko, ktorého obstarávacía cena obci nie je dosiaľ známa. Kolaudačné rozhodnutie bolo vydané pre ZŠ s MŠ Markušovce. Multifunkčné ihrisko nebolo ZŠ s MŠ odovzdané písomne do správy. **Podľa § 6, odst. 6 všetky právne úkony spojené s nakladaním s majetkom obce musia mať písomnú formu, inak sú neplatné.**

Rekonštrukciou ZŠ s MŠ Markušovce došlo k zvýšeniu hodnoty budovy /technickému zhodnoteniu/, ktorá je v správe ZŠ s MŠ a ktorá je naďalej majetkom Obce Markušovce. Napriek kolaudačnému rozhodnutiu vydaného 20. 4. 2010 a právoplatného od 10. 5. 2010, dodnes nie je známa suma zvýšenia. Je potrebné tak urobiť písomne čím skôr, pretože táto suma je podkladom pre vyratávanie odpisov správcom, t.j. ZŠ s MŠ Markušovce a účtovníctvo tak nedáva verný a pravdivý obraz od mája 2010.

V evidencii obce v správe sa nachádza len majetok, ktorý bol ZŠ s MŠ Markušovce odovzdaný po schválení obecným zastupiteľstvom Obce Markušovce na základe zmluvy o prevode do správy v roku 2011, t.j. prístroj na úpravu vody a drobný hnutel'ny majetok v sume 6.968,75 Eur podľa prílohy č.1 nadobudnutý v rámci projektu „Projekt druhej šance“ a prílohy č.2 nadobudnutý v rámci stavby „Rekonštrukcia, modernizácia a zníženie energetickej náročnosti budovy ZŠ v Markušovciach/“ zo dňa 26. 5.2011 . Do budúcnosti je potrebné v zmluvách okrem obstarávacej ceny majetku uviesť v čase prevodu do správy aj iné údaje, najmä pri odpisovanom majetku, ako je napr. dátum obstarania majetku, celková doba odpisovania, suma oprávok, forma odpisu, pretože zmluva o prevode majetku do správy je podkladom pre účtovníctvo pre obe strany - obec ako vlastníka majetku, aj ZŠ s MŠ ako správcu majetku. ZŠ s MŠ Markušovce tieto informácie nemala a nepokračovala v odpisovaní, čo sa prejavilo v podkladoch poskytnutých Základnou školou pri hlásení potrebných údajov pre účtovníctvo. Tieto údaje boli ZŠ s MŠ dodané dodatočne.

#### Zhrnutie:

- Obec Markušovce nemá originál zriaďovacej listiny ZŠ s MŠ Markušovce a jej dodatku, len kópiu.
- Zriaďovacia listina ZŠ s MŠ, ani jej dodatok neobsahuje všetky povinné náležitosti v zmysle zákona.
- Obec Markušovce nemá v evidencii majetku majetok zverený ZŠ s MŠ do správy do 31. 12. 2010, ani majetok nadobudnutý ZŠ s MŠ vlastnou činnosťou správcu.
- Obci chýba interný predpis, ktorý by riešil evidenciu majetku obcou, ktorý je v správe a tiež povinnosti správcu pri zmenách tohto majetku a tiež povinnosť hlásiť majetok nadobudnutý vlastnou činnosťou správcu, vrátane formy a času, do kedy tak má urobiť.
- Nie je známa suma rekonštrukcie ZŠ s MŠ, ktorou došlo k zvýšeniu hodnoty budovy.

### Odporúčanie:

Z dôvodu, že od roku 2002 a neskôr, kedy Obec Markušovce odovzdala do správy ZŠ majetok, ktorý prevzala od štátu delimitačným protokolom na základe zákona o prechode kompetencií zo štátu na obce, taktiež z dôvodu mnohých zmien v správe majetku /prebiehajúce projekty v ZŠ s MŠ, rekonštrukcia ZŠ s MŠ, vyradenie majetku, opotrebenie majetku, výstavba multifunkčného ihriska, zmena oplotenia ZŠ s MŠ/ odporúčam:

1. starostovi Obce Markušovce ako štatutárnemu orgánu obce v zmysle zásad hospodárenia s majetkom obce /§14, odst.2/ vydať príkaz na inventarizáciu majetku k 31. 12. 2011 aj pre ZŠ s MŠ Markušovce
2. Obci Markušovce vystaviť dodatok č.2 k pôvodnej zriaďovacej listine ZŠ s MŠ Markušovce s dátumom zriadenia k 1. júlu 2003 s vecným a finančným vymedzením majetku k 31. 12. 2011, na základe vykonanej inventarizácie, ktorý ZŠ s MŠ reálne spravuje.
3. urobiť dodatok k zásadám hospodárenia s majetkom obce, prípadne vydať iný interný predpis, ktorý bližšie určí evidenciu majetku v správe v obci, nahlasovanie zmien správcom v majetku danom do správy a tiež nahlasovanie majetku, ktorý nadobudol vlastnou činnosťou.
4. zistiť sumu zvýšenia hodnoty budovy ZŠ s MŠ Markušovce o náklady súvisiace s rekonštrukciou , t.j. zistiť obstarávaciu cenu, z ktorej sa vyratávajú odpisy a túto sumu písomne oznámiť ZŠ s MŠ Markušovce.

### Prílohy:

1. Delimitačný protokol o odovzdaní a prevzatí kompetencií v súlade so zákonom NR SR č. 416/2001 z 31. 7. 2002
2. Protokol o odovzdaní majetku do správy ZŠ z 27. 12. 2002 týkajúci sa Základnej školy
3. Protokol o odovzdaní majetku do správy ZŠ z 27. 12. 2002 týkajúci sa Materskej školy
4. Dodatok č. 1 k zriaďovacej listine ZŠ z 1. 7. 2002
5. Dodatok č.1 k zriaďovacej listine Školskej jedálne ZŠ Markušovce z 1. 7. 2002
6. Protokol o odovzdaní majetku obce do správy ZŠ s MŠ z 13. 12. 2005, vrátane výpisu z katastra nehnuteľností z 23. 2. 2004
7. Rozhodnutie MŠ SR o zaradení ZŠ s MŠ Markušovce do siete škôl a školských zariadení s účinnosťou od 01. 07. 2003
8. Zriaďovacia listina ZŠ s MŠ Markušovce k 1. júlu 2003
9. Dodatok k zriaďovacej listine ZŠ s MŠ k 1. 10. 2008
10. Vyjadrenia zamestnancov /p.Galková, p.Pavlíková/.

Protokol bol vypracovaný dňa 10. 11. 2011. Kontrolovaný subjekt bol s protokolom oboznámený 14. 11. 2011. Námietky ku kontrolným zisteniam neboli písomne podané žiadne. Na základe zákona č. 10/1996 Z.z. o kontrole v štátnej správe bol starosta obce písomne vyzvaný na písomné vyjadrenie k protokolu o výsledku kontroly. Nestalo sa tak. Kontrola bola ukončená podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledkoch kontroly dňa 28. 11. 2012 o závermi v zmysle zákona.

Dňa: 8. 12. 2011

Správu vypracoval: Ing. Šteinerová Františka, hlavný kontrolór