



# OBEC MARKUŠOVCE

## OBECNÝ ÚRAD, Michalská 51, MARKUŠOVCE

Ing. Františka Šteinerová, hlavný kontrolór obce

### SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

Na základe schváleného plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2011 zo dňa 4. 8. 2011 a v súlade so zákonom č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov bola vykonaná následná finančná kontrola a analýza mzdových prostriedkov za roky 2007-2011 Obce Markušovce /bez ZŠ s MŠ Markušovce/.

**Kontrolný orgán:** Hlavný kontrolór Obce Markušovce

**Kontrolu vykonal:** Ing. Šteinerová Františka

**Kontrolovaný subjekt:** Obec Markušovce

**Predmet kontroly:** Kontrola a analýza mzdových prostriedkov Obce Markušovce

**Účelom kontroly:** Zistiť stav, čerpanie a vývoj mzdových prostriedkov v Obci Markušovce, overiť zákonnosť, hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť pri hospodárení s verejnými prostriedkami a dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov so zameraním na plnenie povinností pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami Obce Markušovce

**Kontrolované obdobie:** roky 2007 – 2011

**Miesto vykonania kontroly:** Obecný úrad Markušovce

**Čas vykonania kontroly:** 26. 1. 2012 – 19. 4. 2012

**Doklady a údaje predložené a použité ku kontrole:**

1. Pracovný poriadok pracovníkov obce zo dňa 14.5.1998
2. Organizačný poriadok obecného úradu zo dňa 1. 1. 2004
3. Ročné sumarizácie miezd za roky 2007-2011
4. Štatistické údaje týkajúce sa mzdových údajov za obdobie rokov 2007-2011
5. Štatistika stavu obyvateľstva k 31. 12. 2007-2011
6. Mzdové listy 2007-2011
7. Personálna evidencia
8. Štatistické údaje Štatistického úradu SR z [www.statistik.sk](http://www.statistik.sk)

## Výsledky kontroly:

### 1. Vývoj počtu zamestnancov za roky 2007-2011, organizačná štruktúra

- výška mzdových prostriedkov obce závisela najmä od vývoja počtu zamestnancov, ich úväzkov, počtu poslancov, ich odmien a počtu a výšky odmien členov rôznych komisií, či už zriadených OZ alebo volebných komisií

- na výšku mzdových prostriedkov Obce Markušovce najviac vplývali mzdové prostriedky týkajúce sa odmeňovania zamestnancov obecného úradu, vrátane zamestnancov pracujúcich v čase realizácie niektorých projektov a zamestnancov vedľajšej hospodárskej činnosti /požiarna zbrojnica/a starostu, ktorý sa nepovažuje za zamestnanca, pretože svoj výkon funkcie nerobí na základe pracovnej zmluvy, ale mandátu občanov vo voľbách.

- vývoj počtu zamestnancov za kontrolované obdobie, vrátane starostu a zamestnancov na dohody je uvedený v tabuľke č. 1. Počet zamestnancov je uvedený za jednotlivé štvrťroky podľa štvrťročných štatistických výkazov o práci, na základe čoho bol vyrátaný priemerný počet zamestnancov za rok. Uvedené údaje sú uverejnené vo fyzických osobách /podľa počtu odpracovaných dní/ a v prepočítaných osobách / s prepočtom podľa úväzkov/ .

Tabuľka č. 1 Vývoj počtu zamestnancov za roky 2007-2011

Rok	Počet zamestnancov, vrátane starostu a podn.činn.	I.Q	II.Q	III.Q	IV.Q	Priemer počtu zamestnancov za rok	Počet zamestnancov na dohody
2011	vo fyz. osobách	21,00	17,60	16,40	14,00	17,25	21
	v prepočítaných osobách na úväzky	19,70	16,80	15,80	12,90	16,30	
2010	vo fyz. osobách	24	18	21,7	21	21,175	11
	v prepočítaných osobách na úväzky	22,7	16,7	20,4	19,7	19,875	
2009	vo fyz. osobách	24	24	24	24	24	14
	v prepočítaných osobách na úväzky	22,7	22,7	22,7	22,7	22,7	
2008	vo fyz. osobách	23	23	23	24	23,25	8
	v prepočítaných osobách na úväzky	20,8	20,8	20,8	21,7	21,025	
2007	vo fyz. osobách	23	24	23	24	23,5	16
	v prepočítaných osobách na úväzky	20,9	22	21,7	21,7	21,575	

Zdroj: štatistické výkazy o práci za I.-IV. Q. 2007-2011+zoznam zamestnancov na dohody + vlastné výpočty

- z tabuľky č. 1 vyplýva, že Obec Markušovce mala najviac zamestnancov v prepočte na FO, aj prepočítané osoby v rokoch 2007-2009, kedy boli v obci zamestnaní aj ľudia pracujúci v rámci projektov, najmä terénnej sociálnej práce, kde väčšiu časť mzdových prostriedkov uhrádzala EÚ+štát

- najväčší počet ľudí zamestnaných na dohody o výkone práce alebo pracovnej činnosti bol v roku 2011, kedy sa robilo sčítavanie obyvateľstva a odmenu uhrádzal štát, okrem bežných dohôd navyše boli v roku 2011 dohody týkajúce sa ROEB

- organizáciu obecného úradu, počet zamestnancov a ich pracovné činnosti podľa zákona o obecnom zriadení /§16/ má ustanovovať organizačný poriadok obecného úradu, do 31. 3. 2010 organizačný poriadok schvaľovalo obecné zastupiteľstvo

- organizačný poriadok je jedným z podkladov pre zostavenie rozpočtu obce, najmä mzdových prostriedkov a prostriedkov s tým súvisiacich /odvody, tvorba sociálneho fondu, stravné, výplata mimomzdových prostriedkov, ako napr. cestovné, ošatné, platba za internet
- vývoj počtu zamestnancov nie je v súlade s organizačnou štruktúrou a organizačným poriadkom schváleným OZ k 1. 1. 2004, čo je jediný organizačný poriadok a organizačná štruktúra, ktorá bola predložená ku kontrole mzdových prostriedkov. Podľa tejto organizačnej štruktúry malo v obci pracovať 12 osôb + starosta, z toho boli dvaja zamestnanci vedľajšej hospodárskej činnosti. Z tabuľky vyplýva, že priemerný počet zamestnancov v rokoch 2007-2010 vysoko prekračoval schválený počet v platnom organizačnom poriadku. Zamestnanci na projekty a aktívne práce boli prijatí skôr, ako o tom rozhodlo OZ. Od 1.4. 2010 zmenou zákona o obecnom zriadení /§13. odst.4,bod d/organizačný poriadok obecného úradu vydáva starosta obce, ktorý informuje obecné zastupiteľstvo o jeho vydaní a zmenách.
- sledovať počet zamestnancov je pre obec dôležitá taktiež z dôvodu, že od počtu zamestnancov sa odvíjajú povinnosti voči iným organizáciám, napr. SP, ZP, úrad práce. Pri počte zamestnancov nad 20 je obec povinná zamestnať človeka so zdravotným postihnutím alebo zaplatiť pokutu. Obec Markušovce zamestnáva jedného zamestnanca so ZŤP, ktorý bol zamestnancom aj v sledovaných rokoch 2007-2011.
- **k 1. 1. 2012 Obec Markušovce nemá platný organizačný poriadok obecného úradu.** Organizačný poriadok obecného úradu slúži aj pre občanov obce pre lepšiu orientáciu. Na internetovej stránke obce sa nachádzajú ohľadom organizačnej štruktúry neaktuálne údaje, ktoré nie sú v súlade so stavom, aký je v súčasnosti na obci. Na túto skutočnosť som upozornila zamestnankyňu zodpovednú za jej vedenie.
- Podľa informácii z personálneho útvaru k 1. 1. 2012 obec zamestnávala 16 ľudí na pracovnú zmluvu + starostu, z toho 1 osoba bola uvoľnená na výkon funkcie /p. Voľný/, 1 osoba bola na dlhodobej PNS /v súčasnosti už nepracuje/, 2 osoby boli na rodičovskom príspevku. Z tohto počtu 2 osoby pracovali na skrátený úväzok, 2 osoby vykonávali robotnícke profesie. Okrem toho 2 osoby pracovali na dohodu. Z hľadiska štruktúry vzdelania k 1. 1. 2012 v obci Markušovce vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa mali 4 zamestnanci, ostatní zamestnanci mali prevážne stredoškolské vzdelanie s maturitou a nižšie vzdelanie. Okrem zamestnancov na pracovnú zmluvu alebo dohodu pre Obec Markušovce pracujú nezamestnaní občania obce, či už v rámci aktívnych prác alebo menších obecných služieb. Týmto občanom obec nevypláca žiadne mzdové prostriedky.

## **2. Pracovný poriadok, odmeňovací poriadok**

- Obec Markušovce má zastaralý pracovný poriadok, zo dňa 14. 5. 1998. Z toho dôvodu niektoré údaje v ňom uvedené nie sú už aktuálne, ako napr. § 13 pracovný čas, ktorý je podľa pracovného poriadku 40 hodín týždenne, v skutočnosti je 37, 5 hodín týždenne, keďže zmenou zákonníka práce /§91, odst. 5/ sa prestávky na odpočinok a jedenie nezapočítavajú do pracovného času. Súlad nie je ani v rozvrhu týždenného pracovného času, ktorý je podľa pracovného poriadku od 7.00 hod. do 15.30 hod. každý deň.
- pracovný poriadok v zmysle § 12 zákona o výkone prác vo verejnom záujme č. 552/2003 Z.z. v znení neskorších predpisov účinnom od 1. 1. 2004 zamestnávateľ vydá po predchádzajúcom súhlase zástupcov zamestnancov, inak je neplatný. Predložený pracovný poriadok schválilo Obecné zastupiteľstvo v Markušovciach dňa 13. 5. 1998. OZ na základe vyššie uvedeného zákona a tiež zákonníka práce /§84/ a zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb. a o tom už nerozhoduje. Účasť zamestnancov v pracovnoprávných vzťahoch a jej formy rieši zákonník práce v desiatej časti. V Obci Markušovce pôsobí odborová organizácia iba v rozpočtovej organizácii – ZŠ s MŠ, čo je samostatný právny subjekt a podmienky nimi dojednané sa nevzťahujú na zamestnancov obce. **Obec ako zamestnávateľ nemá zvoleného žiadneho zástupcu zamestnancov /napr. zamestnanecký dôverník/, z toho dôvodu je pracovný poriadok neplatný.**
- pracovný poriadok má v zmysle § 84, odst. 2 zákonníka práce bližšie konkretizovať ustanovenia zákonníka práce podľa osobitných podmienok zamestnávateľa v súlade s pracovnými predpismi, na pracovný poriadok alebo iný vnútorný predpis sa odvoláva aj zákon č. 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, na základe ktorého sa odmeňuje väčšina zamestnancov obce

- odmeňovací poriadok zamestnancov ku kontrole nebol predložený žiaden, podľa kontroly uznesení ani obecnému zastupiteľstvu, ktoré malo právo schvaľovať poriadok odmeňovania zamestnancov obce do zmeny zákona o obecnom zriadení /do 1.4.2010/,

- odmeňovací poriadok Obec Markušovce nemala a nemá žiaden, čo je porušením zákona o obecnom zriadení,

- odmeňovanie v Obci Markušovce sa riadilo zákonmi, čo je všeobecný právny predpis, ktorý nerieši špecifiká tej-ktorej organizácie, a umožňuje tak svojvoľný výklad, uzneseniami obecného zastupiteľstva, rozhodnutiami starostu a inými predpismi /odmeňovanie členov volebných komisií a pod./

### 3. Analýza mzdových prostriedkov za roky 2007-2011

- základné pravidlá odmeňovania v obci: zákon č. 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb. /hlavný kontrolór/, kolektívna zmluva vyššieho stupňa platná pre zamestnávateľov vo verejnej správe, zákonník práce, zákon č. 253/1994 o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov, zásady odmeňovania poslancov, uznesenia obecného zastupiteľstva

- vývoj mzdových prostriedkov za kontrolované roky je uvedený v tabuľkách č. 2-5

Tabuľka č. 2 Vývoj miezd za roky 2007-2011 so stavom k 31. 12. /len za 4.Q./

Položka		2007	2008	2009	2010	2011
Priem. evidčný počet zamestnancov	vo FO	24	24	24	21	14
	prepočítaný	21,7	21,7	22,7	19,7	12,9
Počet odpr.hodín zam.		9102	8535	9076	8047	4519
Dohody-počet osob mimo prac. pomeru		4	7	5	5	8
Počet odpr.hodín na dohodu		219	370	203	291	408
<b>Mzdy celkom v Eur, vrátane platu starostu</b>		<b>42820,15</b>	<b>47201,75</b>	<b>48740</b>	<b>48438</b>	<b>33138</b>
z toho: náhrady mzdy		5078,66	6406,43	6469	5854	5100
z toho: nepravidelné odmeny		5045,47	6273,65	3650	4028	2061
Odmena dohody+poslanci		4248,82	4414,79	3195	5841	2720
Odstupné		0	0	0	8975	11261
Odvody zamestnávateľa		x	16364,6	16887	16641	11261

Zdroj: Štatistické výkazy Práca 02-04 za 4. štvrťrok 2007-2011

Mzdové údaje za rok 2007 a 2008 sú vypočítané po prepočte na Eur zaokrúhlenej sumy na tis. Sk

Odvody zamestnávateľa za rok 2007 sa vo výkaze nesledovali

- v tabuľke č. 2 sú uvedené údaje za sledované roky len za 4. Q., čo pre sledovanie mzdových prostriedkov obce je nepostačujúce, preto niektoré údaje boli doplnené v ďalších tabuľkách za celý rok

- z tabuľky č. 3 /vid' nižšie/ vyplýva, že mzdové prostriedky celkom /hrubý príjem spolu/ rástli od roku 2007 do roku 2010. V roku 2011 je prvýkrát pokles. Oproti roku 2010 to predstavuje 49.219,- Eur. Dôvodov zníženia je viacero:

- ukončenie pracovného pomeru so zamestnancami pracujúcimi na dobu určitú /2/, kde časť mzdy preplácal úrad práce v rámci zamestnávania ľudí znevýhodnených na trhu práce

- dlhodobá PNS 1 zamestnankyne /od marca 2011/

- materská dovolenka a neskôr rodičovský príspevok 2 zamestnankýň

- zrušenie podnikateľskej činnosti /od 1.4. 2011/ a následné ukončenie pracovného pomeru so zamestnancom na pracovnú zmluvu a dohody o vykonaní práce

- zníženie pracovného úväzku zamestnankyne stavebného úradu na 0,5 /od 1.10.2011/

- ukončenie pracovného pomeru s terénnymi sociálnymi zamestnancami pracujúcimi na dobu neurčitú od 1. 10. 2011, ktorí odišli s vyplatením odstupného/2/

- zníženie odmien poslancom od 1. 3. 2011

- zrušenie uznesenia o preplácaní internetu zamestnancom a poslancom.

Súčasťou hrubého príjmu, ktorý je podkladom pre výpočet dane a niektorý podkladom aj pre výpočet odvodov, tvorili aj mimomzdové prostriedky, napr. ošatné pre matrikárku, internet preplácaný zamestnancom a poslancom na základe uznesenia OZ, ktorý využili aj niektorí ľudia pracujúci na dobu určitú.

Tabuľka č. 3 Vývoj miezd a odmien a ich štruktúra za roky 2007-2011 v Eur

<b>Položka</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Hrubá mzda vrátane podn.činn., odmien poslancov a dohôd	178711	180788	208028	211196	164118
Z toho: OcÚ, bez dohôd	150917	163386	187183	188082	147811
OcÚ, len dohody	11420	3395	3288	4915	6658
podn. činnosť, bez dohôd	5348	4612	5594	4575	2364
podn. činnosť, len dohody	1737	1688	1140	1018	381
odmeny poslancov, členov kom.	9289	7707	10823	12606	6904
Ostatné mimomzdové prostriedky	0	785	2532	2753	348
Nemoc -náhrada	424	106	643	85	349
Hrubý príjem spolu /HM+OMP+nemoc/	179135	181679	211203	214034	164815
Odvody zamestnávateľa, vrát.DDP	54880	59347	66884	61929	55161
z toho: doplnkové dôch.poist.	1102	1115	1102	1049	1554
Hrubý príjem+odvody	234015	241026	278087	275963	219976
<b>Počet obyvateľov</b>	3709	3801	3860	3938	3999
<b>Hrubý príjem+odvody na 1 obyv.</b>	63,09	63,41	72,04	70,08	55,01

Zdroj: Rekapitulácie miezd Obce Markušovce za roky 2007-2011+štatistika obyv.

- z tabuľky č. 3 ďalej vyplýva, že odvody rástli len do roku 2010, kedy aj napriek nárastu hrubého príjmu oproti minulému roku odvody poklesli. Dôvodom bolo vyplatené odstupné, kde sa odvody neplatili /viď tabuľka č. 2, kde v 4. Q. 2010 bolo vyplatené odstupné vo výške 8.975,- Eur/.

- súčasťou odvodov, ktoré je zamestnávateľ povinný zrážať na základe zákona o sociálnom poistení a zákona o zdravotnom poistení, obec ako zamestnávateľ platila aj odvody väčšine zamestnancov do 3.piliera /doplnkové dôchodkové poistenie/ a to na základe kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa platnej pre zamestnávateľov vo verejnej správe a na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č 177/2005, podľa ktorého príspevok na doplnkové dôchodkové poistenie tvorí 400,- Sk/mesiac=13,2776 Eur pre zamestnancov Obce Markušovce a pre zamestnancov na kratší pracovný úväzok patrí príspevok v alikvotnej čiastke. Podľa kolektívnej zmluvy 2009,2010 výška príspevku na DDP je najmenej 2 % z objemu zúčtovaných plátov zamestnancov. Plat je podľa § 4, odst.3 zákona č. 553/2003 Z.z. o odmeňovaní zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme len peňažné plnenie poskytované zamestnancom za prácu. Za plat sa nepovažujú náhrady a plnenia poskytované zamestnancom podľa osobitných predpisov v súvislosti s vykonávaním pracovných činností, najmä odstupné, odchodné.

- súčasťou mzdových prostriedkov okrem miezd zamestnancov a starostu sú aj mzdové prostriedky vyplácané poslancom obecného zastupiteľstva. V tabuľke sú uvedené spolu s odmenami členov komisií OZ. Odmeny poslancov sa vyplácali na základe uznesení OZ č. 17/2007 a uznesenia č. 18/2007 zo dňa 30. 1. 2007 s každoročnou valorizáciou do 30. 6. 2010. Z dôvodu zmeny zákona o obecnom zriadení od 1.7. 2010 odmeňovanie poslancov môže byť jedine na základe zásad odmeňovania poslancov. Tieto OZ prijalo uznesením č. 250/201 dňa 24. 6. 2010 s účinnosťou od 1.7. 2010, kde došlo k čiastočnému zvýšeniu základných mesačných odmien poslancov, vrátane členov

obecnej rady. Aj z toho dôvodu je v roku 2010 suma odmien najvyššia. V roku 2011 na základe nových zásad platných od 1.marca 2011 došlo k zníženiu, čo je v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi najnižšia suma. Zásady odmeňovania poslancov OZ majú ako jediné v porovnaní s ostatnými aktérmi odmeňovania, aj členmi komisií - neposlancami sankcie za neúčast' na zasadnutiach OZ, OR a komisií, čo je v porovnaní s nimi nerovné - diskriminačné.

- v tabuľke č.4 je analýza niektorých položiek HM, niektoré položky sú uvedené aj samostatne za starostu, hlavného kontrolora a podnikateľskú činnosť z dôvodu odlišného odmeňovania:

- odmeňovanie starostu sa riadilo zákonom č. 253/1994 Zb. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov – plat starostu je v tabuľke uvedený základný tarifný plat, ktorý neobsahuje sumu náhrad. Osobný príplatok, ani žiadne iné sa starostovi nevyplácajú. Odmeny podľa tohto zákona mohli byť do 31. 5. 2011 vyplatené vo výške 50 % súčtu plátov za obdobie, za ktoré sa odmena poskytuje. Odmeny boli starostovi obce vyplatené len v roku 2007 na základe rozhodnutia obecného zastupiteľstva, pričom návrh na vyplatenie odmien zo strany starostu obce bol OZ predložený za sledované obdobie viackrát. **Kritéria na vyplatenie odmien starostovi obce schválené obecným zastupiteľstvom obec nemala žiadne.** Od 1. 6. 2011 boli novelizáciou zákona odmeny zrušené. Podľa § 4, odst.2 môže OZ raz ročne prerokovať zvýšenie platu, ktorý je možné zvýšiť až o 70 %. Neplatí počas ozdravného režimu alebo nútenej správy, preto je potrebné sledovať aj hospodárenie obce. **Obec Markušovce nemá prijaté žiadne pravidlá, kedy tak bude robiť a podľa čoho bude rozhodovať o zvýšení alebo znížení vyššieho platu.**

- odmeňovanie hlavného kontrolóra sa riadilo zákonom č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení s ohľadom na skrátený úväzok, základný plat uvedený v tabuľke je plat bez náhrad za dovolenku, prekážky v práci. Osobný príplatok sa na hlavného kontrolóra nevzťahuje. Podľa § 18c, odst. 5 obecné zastupiteľstvo môže HK schváliť mesačnú odmenu až do výšky 30 % z mesačného platu hlavného kontrolóra. Za celé sledované obdobie bol HK jediný zamestnanec, ktorý nedostal žiadne odmeny, napriek skutočnosti, že odmeny sa zamestnancom vyplácali každý rok. Návrh OZ nebol za celé sledované obdobie predložený ani raz. **Obec Markušovce nemá prijaté žiadne pravidlá, kto a kedy predkladá návrh na poskytnutie odmien pre HK a aké sú kritéria.**

Tabuľka č. 4 Analýza niektorých položiek HM /bez odmien poslancov a členov kom./ za roky 2007-2011/ v Eur

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Základný plat tarifný	102083,41	102896,83	116295,65	109327,56	95568,56
Základný plat za nadčas	0	1208,69	2560,6	2152,64	78,67
<b>Základný plat celkom</b>	<b>102083,41</b>	<b>104105,52</b>	<b>118856,25</b>	<b>111480,2</b>	<b>95647,23</b>
z toho: ZP starosta	17490,08	17710,41	18263,62	18726,21	19894,2
z toho: ZP HK	2800,47	2966,87	3795,51	4810,01	5088,99
z toho: ZP podn. činnosť	2867,32	2340,33	3253,36	3071,00	1034,90
z toho ostatní zamestnanci	78925,54	81087,91	93543,76	84872,98	69629,14
Príplatky spolu	27746,16	34065,92	39530,57	36157,10	29536,17
<b>z toho: osobný príplatok</b>	<b>26190,73</b>	<b>33155,44</b>	<b>37839,52</b>	<b>34772,23</b>	<b>29173,19</b>
<b>Náhrady celkom</b>	<b>16515,96</b>	<b>18213,37</b>	<b>21204,98</b>	<b>22829,85</b>	<b>19182,94</b>
Odmeny	9919,5	11585,37	8860,69	5019,23	2236,61
Ostatné odmeny	0	27,88	1166,62	3060,54	145
<b>Odmeny spolu</b>	<b>9919,50</b>	<b>11613,25</b>	<b>10027,31</b>	<b>8079,77</b>	<b>2381,61</b>
Z toho odmeny starosta	451,11	0,00	0,00	0,00	0,00
Z toho odmeny HK	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z toho odmeny podn. činnosť	2021,01	1859,56	2110,69	949,23	210,61
<b>Odstupné</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>14110,00</b>	<b>3427,26</b>
ZP+príplatky+náhrady+odmeny +odstupné	156265,03	167998,06	189619,11	192656,92	150175,21

Zdroj: rekapitulácie miezd + štatistické výkazy za roky 2007-2011+vlastné výpočty

- odmeňovanie zamestnancov podnikateľskej činnosti /požiarna zbrojnica/ na hlavný, ale aj vedľajší pracovný pomer sa riadilo podľa mzdovej účtovníčky uznesením obecného zastupiteľstva a pozostávalo so základného platu a mesačných odmien, ktoré sa poskytovali mesačne vo výške 12 % z tržieb. Zamestnankyňa na hlavný pracovný pomer pracovala na 90 % úväzok zo 40 hodinového týždenného úväzku, t.j. 36 hodín týždenne, odmeňovanie zamestnancov na vedľajší pracovný pomer /dohodu/ bolo tiež čiastočne podľa tržieb

- odmeňovanie ostatných zamestnancov, vrátane zamestnancov financovaných z projektov EÚ organizovaných obcou alebo cez úrady práce /mimo HK, podnikateľskej činnosti/, sa riadilo zákonom č. 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, a nariadením vlády SR č. 341/2004 Z.z., ktorým sa ustanovujú katalógy pracovných činností pri výkone prác vo verejnom záujme a o ich zmenách a dopĺňaní. V tabuľke č. 4 je uvedený plat tarifný /ostatní zamestnanci/, ktorí sa stanovuje podľa zákona na základe zatriedenia zamestnanca do platovej triedy. Na základe zákona, § 5, odst. 5 zaradenie zamestnanca musí byť v súlade s a/ charakteristikou platovej triedy a b/ katalógom. Charakteristika platových tried i katalóg stanovuje kvalifikačné predpoklady, zatriedenie do platovej triedy závisí aj od počtu rokov praxe. Z toho dôvodu dochádza k jeho nárastu automaticky, zo zákona pri dosiahnutí počtu rokov stanovených v prílohe č. 3 zákona č. 553/2003 Z.z. K rastu tarifných plátov dochádzalo v obci i z dôvodu platnosti kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa platnej pre verejnú správu, ktorá je záväzná aj pre obce. Podľa nej rástli tarifné platy v jednotlivých rokoch takto:

- rok 2007            5-7 %
- rok 2008            4 %
- rok 2009            5-7 %
- rok 2010            1 %
- rok 2011            žiadne zvýšenie.

**Obec Markušovce nemá vypracované žiadne kritéria na to, aké kvalifikačné predpoklady a prax vyžaduje na výkon tých-ktorých činností. Obec Markušovce nemá vypracované žiadne pravidlá na zvyšovanie či dopĺňanie si požadovaného vzdelania.**

V tabuľke č. 4 je okrem základného tarifného platu uvedený aj základný plat za nadčas. Nadčas definuje zákonník práce ako prácu vykonávanú zamestnancom na príkaz zamestnávateľa alebo s jeho súhlasom nad určený týždenný pracovný čas a mimo rámca rozvrhu pracovných zmien. Okrem zvýšenia základného platu za nadčasy zamestnancom patrí aj príplatok, ktorý je v sume príplátok spolu. Z tabuľky vyplýva, že suma nadčasov rástla do roku 2011, kedy došlo k poklesu. V prípade nevyplatenia nadčasov zamestnancom patrí náhradné voľno. **Obec Markušovce nemá vypracované interné predpisy, kedy platí nadčasy a kedy poskytuje náhradné voľno.** K výkonu nadčasov prichádza z dôvodu nárazových prác /uzávierky, inventarizácie, termíny/ a mimoriadnych udalostí /havárie a pod./. K ich eliminácii môže prispieť aj rovnomernejšie rozdelenie prác jednotlivých zamestnancov. Podľa vyjadrenia niektorých zamestnancov nie všetko je možné stihnúť v pracovnom čase a nadčasy nemajú zaplatené, ani im nebolo umožnené vybrať náhradné voľno.

Podľa § 7, odst. 7 vyššie uvedeného zákona zamestnancom obce, ktorý zabezpečuje výkon samosprávnej pôsobnosti alebo prenesený výkon štátnej správy, patrí zvýšenie tarifného platu podľa odseku 1 o 15 %. Okruh týchto pracovníkov určí zamestnávateľ v pracovnom poriadku. **Obec Markušovce nemá v pracovnom poriadku stanovený okruh žiadnych zamestnancov, napriek tomu 15 % zvýšený tarifný plat sa vyplácal väčšine zamestnancov, /mimo robotníckych profesií a zamestnancov pracujúcich v čase projektov TSP/.**

V tabuľke č. 4 sú ďalej uvedené príplatky spolu, z toho samostatne je uvedený osobný príplatok, ktorý tvorí súčasť funkčného platu /§4, odst.4 zákona č. 553/2003 Z.z./. Osobný príplatok podľa § 10 zákona č. 553/2003 Z.z./ sa zamestnancom poskytuje na ocenenie mimoriadnych osobných schopností, dosahovaných pracovných výsledkov alebo za vykonávanie práce nad rámec pracovných povinností. Možno ho priznať až do sumy zodpovedajúcej ustanovenému limitu =100 % platovej triedy najvyššieho platového stupňa platovej triedy, do ktorej je zamestnanec zaradený. Osobný príplatok sa za kontrolované roky vyplácal v rozpätí od 20 % do 50% platovej triedy najvyššieho platového stupňa platovej triedy, do ktorej je zamestnanec zaradený a rástol zároveň s tarifným platom, ktorej rast bol dohodnutý v kolektívnej zmluve vyššieho stupňa platnej pre verejnú správu /tarifné platy prvýkrát nerástli v roku 2011, inak každý rok/. Osobný príplatok sa vyplácal mesačne väčšine zamestnancov,

vrátane projektových, okrem asistentov TSP. Možno ho zvýšiť, znížiť alebo odobrať na základe písomného návrhu príslušného vedúceho, v našom prípade starostu. Osobný príplatok sa vyplácal aj začínajúcim zamestnancom a zamestnancom na dobu určitú či projekty aj napriek skutočnosti, že naň nie je právny nárok a celkový plat presiahol sumu, ktorá obci bola refundovaná. **Obec Markušovce nemá vypracované žiadne kritéria, kedy je na osobný príplatok nárok, podľa čoho je stanovené % osobného príplatku, ani kritéria zvýšenia, zníženia či odňatia osobného príplatku.**

V tabuľke č. 4 sú ďalej uvedené odmeny spolu. Odmeny týkajúce sa ostatných zamestnancov predstavuje rozdiel medzi odmenou spolu a odmenou vyplatenou zamestnancom podnikateľskej činnosti a starostu. Odmeny nie sú súčasťou funkčného platu. Odmeny môže zamestnávateľ poskytovať zamestnancovi z dôvodov uvedených v § 20 zákona č. 553/2003 Z.z., napr. kvalitné vykonávanie pracovných činností alebo za vykonanie práce presahujúcej rámec pracovných činností vyplývajúcich z dohodnutého druhu práce, splnenie mimoriadnej pracovnej úlohy alebo osobitne významnej pracovnej úlohy. Odmeny sa v sledovaných rokoch vyplácali 1-3 ročne, niekedy aj napriek tomu, že došlo k prekročeniu plánovaného objemu finančných prostriedkov schválených v rozpočte obce a niektoré uznesenia obecného zastupiteľstva neboli nikdy splnené. Predkladané návrhy rozpočtov obce nikdy neobsahovali súhrnnú sumu naplánovaných mzdových prostriedkov, ani ich štruktúru, napriek skutočnosti, že mzdy sa musia viesť podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie, t.j. s rozčlenením na tarifný plat, príplatky, odmeny odvody a pod.

Tabuľka č. 5 Porovnanie vývoja miezd obce Markušovce so mzdami v štáte za roky 2007-2011

Položka	2007	2008	2009	2010	2011
Hrubá mzda OcÚ bez odmien poslancov a dohôd, vrátane starostu	150917	163386	187183	188082	147811
OcÚ, len dohody	11420	3395	3288	4915	6658
HM starostu	18488,85	19447,99	21007,58	30732,53	21038,33
<b>Hrubá mzda OcÚ vrátane dohôd</b>	<b>162337</b>	<b>166781</b>	<b>190471</b>	<b>192997</b>	<b>154469</b>
HM podn. činnosť, bez dohôd	5348	4612	5594	4575	2364
HM podn. činnosť, len dohody	1737	1688	1140	1018	381
<b>HM podnikateľská činnosť spolu</b>	<b>7085</b>	<b>6300</b>	<b>6734</b>	<b>5593</b>	<b>2745</b>
<b>HM spolu OcÚ+PČ, vrátane dohôd</b>	<b>169422</b>	<b>173081</b>	<b>197205</b>	<b>198590</b>	<b>157214</b>
<b>HM spolu OcÚ+PČ, bez dohôd</b>	<b>156265</b>	<b>167998</b>	<b>192777</b>	<b>192657</b>	<b>150175</b>
Priemer. počet zam. za rok vo FO, vrátane starostu	23,5	23,25	24	21,175	17,25
Priem. ročná HM na zamestnanca vo FO, bez dohôd	6649,57	7225,72	8032,38	9098,32	8705,80
<b>Priem. mesačná HM na zamestnanca vo FO</b>	<b>554,13</b>	<b>602,14</b>	<b>669,36</b>	<b>758,19</b>	<b>725,48</b>
Priemerná mesačná mzda v nár.hosp. v prepočte na FO	668,72	723,02	744,50	769,00	786,00
Priemerná mesačná mzda vo ver.správe v prepočte na FO	850,99	925,67	972,00	990,00	980,00
Priem. počet zam. za rok v prep. osobách, vrátane starostu /podľa úväzkov/	21,575	21,025	22,7	19,875	16,3
Priem. ročná HM na zamestnanca /bez dohôd/ v prepočítaných osobách /na úväzky/	7242,87	7990,39	8492,38	9693,43	9213,19
Priem. mesačná HM na zamestnanca /bez dohôd/v prepočítaných osobách /na úväzky/	603,57	665,87	707,70	807,79	767,77

Zdroj: rekapitulácie miezd + štatistické výkazy za roky 2007-2011+vlastné výpočty



- v tabuľke č. 4 je uvedená aj výška odstupného, ktoré bolo vyplatené v roku 2010 vyplatené starostovi obce a niektorým zamestnancom pracujúcim na projekty zamestnávania terénnych sociálnych pracovníkov z dôvodu ukončenia projektu. V roku 2011 bolo odstupné vyplatené ďalším zamestnancom z dôvodu znižovania stavov

- v tabuľke č. 5 / je uvedené porovnanie vývoja miezd obce Markušovce za roky 2007-2011 so mzdami v SR zverejnenými štatistickým úradom, kde sa mzdy uvádzajú v prepočte na fyzické osoby. V hrubej mzde obecného úradu sa nachádzajú mzdy všetkých zamestnancov, vrátane starostu obce. Priemerná mzda niektorých zamestnancov obce je v skutočnosti vyššia a iných nižšia, pretože v hrubej mzde sú aj mzdy zamestnancov na skrátenej úväzok /upratovačka, hlavný kontrolór, zamestnanec na aktivačné práce v rokoch 2007,2008, od 10/2011 zamestnanec stavebného úradu, zamestnanec VHC. V priemernej mzde je zahrnutý aj plat starostu obce, ktorý sa odvíja od priemernej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve a počtu obyvateľov obce /počet obyvateľov obce je uvedený v tabuľke č.3/ a tiež násobku priemernej mzdy uvedenej v zákone o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest. Podľa § 4, odst.1 daného zákona plat starostu obce Markušovce sa určuje podľa 4. skupiny od 3001 do 5000 obyvateľov ako 2,41 násobok priemerného platu /do 31. 5.2011/ a od 1. 6. 2011 ako 2,17-násobok priemerného platu. Skutočná hrubá mzda je uvedená v tabuľke. V roku 2010 je hrubá mzda vyššia z dôvodu výplaty odstupného.

- v tabuľke č. 3 a č. 5. sú uvedené aj mzdové prostriedky vyplatené na dohodu. Na dohodu pracovali v roku 2011 okrem cudzích ľudí aj niektorí zamestnanci, dokonca v pracovnom čase, čo možno považovať za neekonomické vynakladanie finančných prostriedkov, keďže za ten istý čas boli odmenení dvakrát.

Správa bola vypracovaná 19. 04. 2012. Starosta obce ako štatutárny orgán subjekt bol so správou oboznámený 26. 4. 2012. Písomné námietky k správe neboli podané žiadne. Kontrola bola ukončená podpísaním zápisnice o prerokovaní správy 28. 5. 2012 /bez prerokovania/ s povinnosťou prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a ich príčin a predložení správy o splnení týchto opatrení. Dosiaľ mi neboli poskytnuté žiadne písomné opatrenia.

V Markušovciach 28. 6. 2012

Ing. Františka Šteinerová, hlavný kontrolór obce